UCHWAŁA NR LX/1241/18

RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 27 września 2018 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28 sierpnia 2018 roku.

Na podstawie art. 31 w związku z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018r. poz. 1032).

Rada Miasta Katowice
uchwala:

§1. Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę nr 526/XXIII/2018 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28 sierpnia 2018r. stwierdzającą nieważność uchwały nr LVIII/1207/18 Rady Miasta Katowice z dnia 26 lipca 2018 roku w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice.

§2. Prawne i faktyczne podstawy wniesienia skargi zawiera uzasadnienie do uchwały.

§3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta
Katowice

Krystyna Siejna

UZASADNIENIE

W dniu 26 lipca 2018 roku Rada Miasta Katowice podjęła uchwałę nr LVIII/1207/18 w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice.

Uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 28 sierpnia 2018 roku stwierdzono nieważność wskazanej uchwały Rady Miasta Katowice w części dotyczącej § 2 ust. 2 i 3 uchwały tj.

- § 2 ust. 2 uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4.02.2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, polegającego na nieuprawnionym ustaleniu maksymalnej stawki opłaty za pobyt dziecka w żłobku pobieranej podmioty prowadzące żłobki od rodziców lub opiekunów prawnych, jako warunku udzielania dotacji.
- § 2 ust. 3 uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4.02.2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, polegającego na braku kompetencji do ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku pobieranej przez podmioty prowadzące żłobki.

Stanowisko Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, kwestionując legalność wskazanej wyżej uchwały nie może się ostać.

W uchwale stwierdzającej nieważność uznano, iż Rada Miasta Katowice wykroczyła poza delegację ustawową zawartą w art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3. Wskazany wyżej przepis stanowi, iż rada gminy uprawniona jest w drodze uchwały do określenia m.in. wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotu prowadzącego żłobek.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w swojej uchwale stanęło na stanowisku, iż Rada Miasta Katowice nie była uprawniona do regulowania maksymalnej stawki opłaty za pobyt dziecka w żłobku, gdyż limitowanie wysokości opłaty stanowi w istocie reglamentowanie możliwości skorzystania ze wsparcia przez benificjenta dotacji, zaś przepis art. 60 ust. 2 wskazanej ustawy nie definiuje jakichkolwiek ograniczeń w prawie uzyskania dotacji przez podmiot prowadzący żłobek, jeżeli gmina stanowi o jej udzieleniu w drodze uchwały. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej przywołało również nieprawomocny wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, który w podobnej sprawie stwierdził niedopuszczalność ingerencji jednostki samorządu terytorialnego w swobodę kalkulacji kosztów prowadzenia żłobka. Nadto odnośnie ust. 3 uchwały Rady Miasta Katowice uchwała Kolegium stanowi, iż z delegacji ustawowej określonej w art. 60 ust. 2 ustawy nie wynika kompetencja do definiowania pojęcia opłat za pobyt dziecka w żłobku, zaś pojęcie to nie mieści się pod pojęciem dotacji celowej, o której mowa w art. 60 ust. 1 ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zignorowało treść delegacji zawartej w art. 60 ust. 2 ustawy. Zgodnie z wykładnią językowa zwrot „zasady" odnosi się do reguł postępowania, prawa rządzącego jakimś procesem, podstaw funkcjonowania czegoś. Przyjmując takie znaczenie pojęcia „zasady" Rada Miasta Katowice nie wykroczyła poza upoważnienie ustawowe przez określenie wysokości pobieranej opłaty przez podmiot prowadzący żłobek, gdyż to określenie stanowi wypełnienie pojęcia „zasady" określonej w ustawie jako regułę, proces rządzący udzielaniem dotacji.

Odnosząc się zaś do kwestii brak w delegacji zawartej w art. 60 ust. 2 kompetencji do definiowania pojęcia „opłata za pobyt dziecka" to stwierdzić należy, iż opisana w § 3 ust. 3 opłata również mieści się w pojęciu zasad udzielania dotacji.

Zważyć również należy, iż pojęcie „zasady" jest pojęciem ogólnym i podlega konkretyzacji w poszczególnych zapisach uchwały, co Rada Miasta Katowice uczyniła, wprowadzając jako zasadę udzielania dotacji nie pobieranie opłaty przez podmioty prowadzące żłobek opłaty wyższej niż 300 zł, zaś określenie wysokości opłaty nie stanowi reglamentowania działalności podmiotów prowadzących żłobki ani ingerencji jednostki samorządu terytorialnego w swobodach kalkulacji kosztów prowadzenia tego rodzaju placówki.

Zważyć należy, iż ustawodawca nie zdefiniował użytego w art. 60 ust. 2 ustawy pojęcia „zasady udzielania" dając tym samym daleko idącą swobodę dla jednostek samorządu terytorialnego kształtowania tych zasad, z czego skorzystała Rada Miasta Katowice uchwalając wskazaną uchwałę, kierując się w pierwszej kolejności, nadrzędnym celem uchwały tj. dobrem dzieci, objętych opieką żłobkową.

Argumenty powyższe pozwalają na uznanie, że uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nie może się ostać.

Dokument podpisany bezpiecznym podpisem elektronicznym

Podpis: Signature-1865707393
Imię: Krystyna Maria
Nazwisko: Siejna
Instytucja:
Województwo:
Miejscowość:
Data podpisu: 27 września 2018 r.
Zakres podpisu: Cały dokument